



# СЛУЖБЕНЕ НОВИНЕ

## БОСАНСКО-ПОДРИЊСКОГ КАНТОНА ГОРАЖДЕ

### ГОРАЖДЕ

Година XXII – Број 12

17. септембар/рујан 2019.  
ГОРАЖДЕ

Аконтација за III квартал 2019. год  
укључујући и преплату за „Службене новине БПК-а Горажде. – 40 КМ

**499**

На основу члана 33.а Устава Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 8/98, 10/00 и 5/03), **д о н о с и м:**

#### У К А З

#### О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА

#### О УНАПРЕЂЕЊУ ЛОКАЛНОГ

#### ПОСЛОВАЊА БОСАНСКО-

#### ПОДРИЊСКОГ КАНТОНА

#### ГОРАЖДЕ

Проглашава се Закон о унапређењу локалног пословања Босанско-подрињског кантона Горажде, који је донијела Скупштина Босанско-подрињског кантона Горажде, на 6. редовној сједници, одржаној 10.09.2019. године.

Број:02-02-253/19  
10.092019.године  
Г о р а ж д е

П Р Е М И Ј Е Р  
Аида Обућа, с.р.

**500**

На основу поглавља IV, Оодјелјак А, члана 23, Устава Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 8/98, 10/00 и 5/03) и члана 109. Пословника Скупштине Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 3/18 и 6/19), Скупштина Босанско-подрињског кантона Горажде, на 6. редовној сједници, одржаној 10.09.2019.г., **д о н о с и:**

#### З А К О Н

#### О УНАПРЕЂЕЊУ ЛОКАЛНОГ

#### ПОСЛОВАЊА БОСАНСКО-

#### ПОДРИЊСКОГ КАНТОНА

#### ГОРАЖДЕ

(ОПШТЕ ОДРЕДБЕ)

Члан 1.

Овим се Законом уређују питања унапређења локалног пословања

привредних субјеката на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде, дефинишу облици потпоре и подстицаја, прописује начин додјеле подстицаја, одобравања и извјештавања, прописују извори средстава за потпоре и подстицаје те дефинишу остали битни елементи и услови који доприносе побољшању привредног, односно локалног пословања.

#### Члан 2.

Под унапрјеђењем локалног пословања се подразумијева стварање повољнијег пословног окружења за све привредне субјекте који послују на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде и који су у складу са позитивним законским прописима регистровани као привредни субјекти, без обзира да ли послују у индустријским зонама или изван њих.

#### Члан 3.

Циљ, односно сврха стварања повољнијег пословног окружења, је потицање економског раста планирањем и благовременом изградњом подузетничке инфраструктуре која је у функцији равномјерног развоја Босанско-подрињског кантона Горажде, бржег раста подузетништва и повећања инвестиција и запошљавања.

#### Члан 4.

У односу на привредна друштва, циљ и сврха унапрјеђења пословног окружења је стварање у потпуности инфраструктурно опремљених пословних зона, квалитетну цестовну повезаност пословних зона са главним сао-

браћајним правцима и систем мјера односно облици потпоре и подстицаји за пословање на локалном нивоу у Босанско-подрињском кантону Горажде.

### (ВРСТЕ ПОДСТИЦАЈА)

#### Члан 5.

Облици потпоре привредним субјектима и врсте подстицаја дефинишу се по одређеним моделима који подразумијевају све врсте државне помоћи дефинисане Законом о системима државне помоћи, односно дефинишу се као модели подстицаја у сљедећим облицима:

- а) подршка уређењу индустријских зона,
- б) подршка уређењу заједничке и појединачне привредне инфраструктуре која ће омогућити унапређење пословања привредних субјеката,
- ц) подршка увођењу међународних стандарда и сертификата за управљање квалитетом који ће омогућити конкурентност на тржишту,
- д) потицање у кориштењу фондова Европске уније,
- е) подршка за повећање запошљавања,
- ф) подршка за истраживање, развој и примјену иновација, увођење савремених технологија те подршке за едукацију и преквалификацију,
- г) новчани подстицаји као грант средства,
- х) новчани подстицаји као револвинг средства,
- и) новчана средства за субвенционирање камата,

- ј) накнада уплаћеног доприноса за запошљавање у укупном износу,
- к) рефундација трошкова средстава која се издвајају за здравствено осигурање,
- л) изнајмљивање и давање на кориштење имовине под повољним условима, те друге врсте потпора које нису у супротности са овим Законом и другим законским и подзаконским прописима.

### **(ЗНАЧЕЊЕ ПОЈМОВА)**

#### **Члан 6.**

Појмови који се користе у овом Закону имају следеће значење:

- 1) облици потпоре подразумијевају све врсте и облике подстицаја, давања средстава, олакшица и разних других врста рефундација трошкова, као и друге врсте државне помоћи прописане Законом о системима државне помоћи,
- 2) привредно друштво означава правно лице уписано у судски регистар у складу са законом који регулише питања оснивања привредних друштава,
- 3) сједиште привредног друштва има значење да је привредно друштво регистровано код надлежног суда на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде.

#### **Члан 7.**

За остваривање и стицање права на кориштење модела подстицаја предвиђених овим Законом, привредна друштва морају испуњавати следеће

услове:

- а) морају бити основана и регистрована у складу са важећим прописима,
- б) сједиште привредног друштва мора бити лоцирано на територији Босанско-подрињског кантона Горажде,
- ц) најмање 60% од укупног броја запослених мора да буду лица која имају пребивалиште у Босанско-подрињском кантону Горажде,
- д) измирење пореза, доприноса и других обавеза у складу са позитивним-законским прописима (одгођено плаћање, споразум о измирењу дуга и сл.)

### **(ДОНОШЕЊЕ ПЛАНА И ОДЛУКЕ)**

#### **Члан 8.**

- (1) Влада Босанско-подрињског кантона Горажде (у даљем тексту: Влада) на приједлог Министарства за привреду Босанско-подрињског кантона Горажде (у даљем тексту: Министарство) доноси План унапређења локалног пословања за период од три године (у даљем тексту: План) који треба бити усклађен са Стратегијом развоја Босанско-подрињског кантона Горажде, Документом оквирног буџета те акционим плановима за реализацију циљева утврђених Стратегијом развоја Босанско-подрињског кантона Горажде.
- (2) Планом се утврђују смјернице развоја, модели подстицаја, носиоци провођења модела подстицаја, активности провођења, извори средстава, методологија провођења и праћења провођења појединих моде-

ла подстицаја.

- (3) На основу Плана, Влада на приједлог Министарства за привреду доноси одлуку о провођењу Плана, која треба да садржи смијернице за одређивање врсте и модела облика потпоре из члана 5. овог Закона и ова одлука одређује врсте и моделе подстицаја који ће се примјењивати у буџетској години.
- (4) Одлука садржи: план појединих модела подстицаја и активности, потребна финансијска средства, изворе средстава, критерије, услове и начин кориштења средстава.

#### Члан 9.

Министарство надзире и прати провођење Плана и одлуке, анализира резултате и израђује извјештаје.

#### Члан 10.

Министарство за привреду Босанско-подрињског кантона Горажде, приликом израде и доношења одлуке из члана 8. овог Закона, за провођење Плана се руководи сљедећим групама критерија:

- а) маркетиншко-тржишни критериј (развој и опстанак на тржишту),
- б) техничко-технолошки критерији (могућност иновације производа или производње),
- ц) економско-финансијски критериј (способност остваривања финансијске стабилности),
- д) развојни критериј (утицај програма на укупни привредни развој развој Босанско-подрињског кантона Горажде).

### (РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНА И ОДЛУКЕ)

#### Члан 11.

- (1) Реализација Одлуке за провођење Плана се врши на начин да Влада Кантона на основу Закона о извршењу Буџета Босанско-подрињског кантона Горажде доноси одлуку о давању сагласности на програм утврђеног средстава са критеријима расподеле средстава.
- (2) Одлуком се дефинишу називи и врсте програма, те се за сваки програм утврђују сљедећи елементи:

- а) циљеви програма,
- б) критерији за избор,
- ц) корисници програма и
- д) модели подстицаја.

#### Члан 12.

Финансијска средства за провођење Плана и одлуке, осигуравају се у Буџету Кантона за сваку календарску годину.

#### Члан 13.

- (1) Финансијска средства, односно грант средства из члана 5. овог Закона додјељују се директно корисницима.
- (2) Изузетно, средства се могу додијелити корисницима индиректно кроз имплементацију посредством имплементатора средстава.
- (3) У складу са одлуком Владе, јавни позив за избор корисника новчаних подстицаја, односно грант средстава, расписује Министарство, и исти се објављује у "Службеним новинама Босанско-подрињског ка-

нтона Горажде” и на веб страници Владе/Министарства.

#### **Члан 14.**

- (1) Влада ће у Одлуци из члана 8. о провођењу Плана утврдити категорије корисника потицајних финансијских средстава, које ће имати право учешћа у појединим програмима.
- (2) Предност у остваривању права на подстицајна средства ће имати привредна друштва која:
  - а) су позитивно пословала на крају претходне пословне године,
  - б) су уплатила порез на добит за претходну пословну годину,
  - ц) имају друштвено одговорно понашање и пословање.

#### **Члан 15.**

Јавни позив за избор корисника модела подстицаја, расписује Министарство и обавезно садржи:

- а) предмет јавног позива,
- б) право учествовања у јавном позиву,
- ц) садржај пријаве за додјелу потицајних средстава, који подразумева:
  - 1) захтјев за укључивање у програм,
  - 2) комплетан програм/пројект,
  - 3) остале прилоге (опште и посебне);
- д) критерије за оцјену пријаве и избор корисника,
- е) начин преузимања документације (документације потребне за

- пријаву на јавни позив)
- ф) начин подношења пријаве,
- г) трошкове пријаве и остале одредбе.

#### **Члан 16.**

- (1) Министар Министарства именује комисију за избор корисника потицајних средстава.
- (2) Комисија се састоји од најмање пет чланова и то четири из реда уписаника и једног члана представника, којег ће делегирати удружења послодаваца Босанско-подрињског кантона Горажде, те једног члана за обављање административно-техничких послова за потребе Комисије, из реда намјештеника и ради у комплетном саставу, а одлучује већином.

#### **Члан 17.**

Комисија има задатак да, у складу са одредбама овог Закона и на основу прописаних критерија из одлуке и јавног позива, изврши избор корисника потицајних средстава. По извршеном избору, Комисија је дужна сачинити извјештај о свом раду, са приједлогом корисника за додјелу потицајних средстава и исте доставити министру.

#### **Члан 18.**

Комисија ће дати предност потицају оних програма/пројеката који се ослањају на сљедећа начела:

- а) производи и услуге којима се остварује већа додатна вриједност,

- б) подузетничка способност и управљачка знања,
- ц) кориштење различитих извора финансирања,
- д) постизање равномјернијег регионалног развоја.

#### Члан 19.

- (1) Током свог рада комисија за избор корисника руководи се критеријима утврђеним у одлуци и јавном позиву, а основни критериј је квалитет програма/пројекта.
- (2) Квалитет програма/пројекта оцјењује се кроз преферирање производне над услужном дјелатношћу, осигурања финансијских средстава из других извора, покретања активности које користе нове технологије, раст и опстојност (присутност на тржишту у годинама), те остварене награде и признања.
- (3) Приликом оцјене програма/пројекта комисија узима у обзир и вреднује:
  - а) степен самофинансирања,
  - б) могућност повећања запослености, укључујући и структуру нових запосленика,
  - ц) могућност пружања обуке за струковна занимања,
  - д) чување културне и историјске баштине,
  - е) степен друштвено одговорног пословања,
  - ф) традицију у вођењу пословања,
  - г) извозно оријентисану производњу и супституцију увоза,
  - х) увођење нових технологија, сертификата и међународних стандарда квалитете,
  - ј) суфинансирање програма, у сарадњи са носиоцем програма

- ма унапређења локалног пословања,
- и) чување и заштиту околиша,
- ј) износ до сада добивених подстицајни средстава од стране Кантона.

#### Члан 20.

- (1) У поступку по јавном позиву Министарство не сноси никакве трошкове учесника јавног позива те задржава право да њихове програме/пројекте прихвати у цијелости, дјелимично или их одбије, да поништи јавни позив или да одбаци све програме/пројекте, у било које вријеме прије закључења уговора.
- (2) Подносиоцима пријаве која удовољава формално-правним условима из јавног позива, а који буде одбијен због недовољних средстава, или слабијег квалитета понуђеног програма/пројекта, на његов писмени захтјев, Министарство ће образложити разлоге због којих исти није рангиран.
- (3) Подносиоцима прија вакоји су одбијени припада право жалбе на одлуку о избору корисника подстицајних средстава. Жалбу су дужни поднијети Министарству за привреду у року од 8 (осам) дана од дана пријема одбијенице, а Министарство ће доњети коначну одлуку по жалби.

#### (ПОСТУПАК ОДОБРАВАЊА ПОДСТИЦАЈА И НАДЗОР)

#### Члан 21.

- (1) Одлуке о избору корисника потицајних средстава доноси Влада.

- (2) Након што Влада донесе одлуку, са кандидатима са коначне листе уговорни орган – давалац средстава закључује уговор о имплементацији потицајних средстава.
- (3) Уговор обавезно садржи висину, намјену и услове додјеле средстава, рокове утрошка одобрених средстава, међусобна права и обавезе, као што су: начин и рокови извјештавања о утрошку средстава, надзор над утрошком средстава у сврху за коју су одобрена, средства обезбјеђења намјенског утрошка средстава (бјанко мјеница или банковна гаранција) те санкције у случају непоштивања уговора.

#### **Члан 22.**

Уговор обавезно садржи све елементе у складу са одредбама Закона о облигационим односима, а нарочито садржи обавезе корисника и то:

- а) да се одобрена средства користе намјенски, у складу са понућеним и од Министарства прихваћеним инвестицијским програмом/пројектом,
- б) да изузетно може самоиницијативно извршити пренамјену додијељених средстава потицаја, с једне на другу ставку пројекта, највише у висини до 10% укупне вриједности додијељених средстава, а преко тог ограничења само уз претходну сагласност Владе,
- ц) да се придржава рокова имплементације пројекта и додијељених финансијских средстава,
- д) да писменим путем обавијести уговорни орган - даваоца сред-

става из става 2. овог члана о догађајима или проблемима који су од посебног значаја за имплементацију пројекта, а који могу утицати на благовремено испуњење задатака и циљева пројекта, односно о настанку неочекиваних услова који могу ометати имплементацију пројекта,

- е) да у року од 60 дана након имплементације пројекта, поднесе Министарству коначни и у потпуности попуњени образац “Извјештај о имплементацији додијељених средстава”, који се сматра саставним дијелом уговора, са ваљаним доказима о правилно утрошеним средствима,
- ф) да се приликом имплементације средстава придржава свих позитивних законских прописа који се примјењују у Босни и Херцеговини, Федерацији Босне и Херцеговине и Босанско-подрињском кантону Горажде.

#### **Члан 23.**

Уговором се такођер дефинишу обавезе и одговорности уговорног органа -даваоца средстава и то:

- а) да изврши уплату одобрених средстава кориснику,
- б) да врши контролу утрошка одобрених финансијских средстава и активности планираних пројектом, што подразумијева посјете на терену, праћење напредовања пројекта у складу са роком његове имплементације, као и друге радње којима може успјешно надзирати имплемен-

- тацију пројекта,
- ц) да размотри и писмено одговори на обавијест корисника средстава,
  - д) у случају да се, усљед ограничености средстава потицаја, кориснику додијели мањи износ од оног који је постављен у захтјеву и његовом пројекту, уговором ће се уредити који дио пројекта ће се реализовати кроз додијељена средства,
  - е) да предузме све законом предвиђене мјере за поврат ушлаћених средстава, уколико корисник у уговореном року не започне њихову имплементацију и не предузме све предвиђене програмске активности, или троши ушлаћена средства ненамјенски, те је очигледно да није ни имао намјеру имплементирати додијељена средства за активности описане у програму/пројекту.

#### **Члан 24.**

- (1) Корисник средстава може, према условима из уговора, једнострано раскинути уговор и одмах извршити поврат ушлаћених средстава или дијела средстава, уколико утврди да иста неће моћи искористити на начин и под условима под којим су му одобрена.
- (2) Уговорни орган - давалац средстава може једнострано раскинути уговор уколико и када утврди да корисник средстава не користи одобрена новчана средства на начин и под условима по којим су му иста одобрена.
- (3) Обје уговорне стране могу раскинути уговор у случају догађаја про-

узрочених вишом силом, који могу одгодити или у потпуности спријечити имплементацију пројекта и/или средстава.

- (4) У уговор се обавезно уграђује одредба о сагласности корисника средстава да одобрена средства одмах врати уговорном органу – даваоцу средстава у случају раскида уговора, на захтјев било које стране, из напријед наведених разлога.

#### **(ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ)**

##### **Члан 25.**

- (1) Влада ће, након ступања на снагу овог Закона, донијети листу привредних друштава сачињену према привредним гранама од стратешког интереса за Босанско-подрињски кантон Горажде.
- (2) Влада ће утврдити критерије и услове за уврштавање на листу привредних друштава сачињену према привредним гранама од стратешког интереса за Босанско-подрињски кантон Горажде.

##### **Члан 26.**

- (1) Привредна друштва која буду уврштена на Листу привредних друштава сачињену према привредним гранама од стратешког интереса за Босанско-подрињски кантон Горажде ће имати посебан третман и приоритет код додјеливања подстицајних средстава и других модела подстицаја.
- (2) Влада ће свим привредним друштвима са листе привредних друштава, сачињене према привредним гранама од стратешког интереса за



Босанско-подрињски кантон Горажде, пружати пуну подршку приликом израде различитих пројеката и реализације истих, како на локалном тако и на међународном нивоу, у смислу подршке приликом аплицирања пројеката за кориштење средстава Европске уније.

#### **Члан 27. (САНКЦИЈЕ)**

- (1) У случају активирања мјенице од стране уговорног органа - даваоца средстава, корисник средстава се не може пријавити поново на јавни позив за додјелу подстицајних средстава у периоду од 3 (три) године од дана активирања мјенице.
- (2) Кориснику средстава неће бити омогућено да се пријави на јавни позив за додјелу подстицајних средстава у периоду од 3 (три) године, те је исти обавезан вратити цијелокупни износ добивеног подстицаја, ако је подстицајна средства добио или оправдао на основу:
  - а) лажних податка,
  - б) лажних докумената,
  - ц) лажних изјава,
  - д) лажни фактура.
- (3) Кориснику средстава неће бити омогућено да се пријави на јавни позив за додјелу подстицајних средстава у периоду од 3 (три) године, те је исти обавезан да врати цијелокупан износ добивеног подстицаја уколико:
  - а) корисник у уговореном року не започне њихову имплементацију,
  - б) корисник у уговореном року не

заврши њихову имплементацију,

- ц) корисник у уговореном року не оправда њихов утрошак,
  - ц) корисник не предузме све предвиђене програмске активности,
  - д) корисник утроши уплаћена средства ненамјенски, те је очигледно да није утрошио, нити је имао намјеру, утрошити додијељена средства за активности описане у програму/пројекту.
- (4) Контролу корисника средстава ће вршити комисија именована од стране министра за привреду Босанско-подрињског кантона Горажде.

#### **Члан 28.**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеним новинама Босанско-подрињског кантона Горажде”.

Број:01-02-635/19      ПРЕСЈЕДАВАЈУЋА  
10.09.2019.године      С К У П Ш Т И Н Е  
Г о р а ж д е      Едита Велић,с.р.

501

На основу члана 33а Устава Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 8/98, 10/00 и 5/03), **д о н о с и м:**

**У К А З  
О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА  
ЗАКОНА О ОБРАЗОВАЊУ  
ОДРАСЛИХ БОСАНСКО-  
ПОДРИЊСКОГ КАНТОНА  
ГОРАЖДЕ**